



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**  
Processo Administrativo Nº 26683.64009/2026-64

## 1 INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo analisar as possíveis soluções para garantir o fornecimento de gêneros alimentícios para a alimentação escolar da rede pública municipal de Arauá/SE, diante da rescisão contratual por inexecução total do objeto no âmbito do Processo nº 64383.36415/2025-96, que previa o fornecimento integrado de todos os gêneros alimentícios e item fracasso na Chamada Pública da Agricultura Familiar, Processo nº 60018.55271/2025-60.

A análise parte da constatação de um problema público concreto: a interrupção do fornecimento de proteínas (Carne Bovina tipo Coxão Duro e Leite 0% lactose) e tempero (coentro), essenciais para a oferta de alimentação com valores nutricionais e segurança alimentar adequados ao desenvolvimento cognitivo dos estudantes, conforme preconiza a Lei nº 11.947/2009 e a Resolução CD/FNDE nº 06/2020.

Diante da urgência na recomposição do serviço, a presente contratação justifica-se como medida administrativa indispensável para garantir a continuidade da oferta da alimentação escolar pelas unidades de ensino da Rede Pública Municipal de Arauá/SE.

## 2 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A necessidade pública remanescente consiste em: (i) garantir a continuidade do fornecimento de **carne bovina (coxão duro)** e **leite 0% lactose em pó**, itens essenciais para o atendimento nutricional de estudantes, especialmente aqueles com restrições alimentares ou necessidades específicas de saúde; e (ii) suprir a demanda por **coentro**, tempero amplamente utilizado nos cardápios escolares, cuja ausência compromete a aceitabilidade das preparações e o padrão de qualidade sensorial das refeições.

A inexecução contratual e o fracasso da chamada pública geraram um risco iminente de desabastecimento, com potencial impacto direto na segurança alimentar e



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

nutricional dos alunos, bem como na regularidade do serviço público de alimentação escolar. O problema a ser resolvido envolve: a) a imediata reposição do estoque dos produtos; b) a garantia da continuidade do fornecimento por período suficiente para assegurar a estabilidade do serviço; c) o cumprimento integral das especificações técnicas, sanitárias e de qualidade previstas no edital original; d) a mitigação de novos riscos de inadimplemento, por meio de exigências contratuais mais rigorosas.

Trata-se, portanto, de necessidade pública secundária (decorrente da falha contratual anterior) e inexistência de fornecedor interessado (no caso do coentro), mas com impacto primário direto na saúde, na frequência e no rendimento escolar dos alunos.

### **3 DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A presente demanda para o fornecimento de gêneros alimentícios encontra-se devidamente planejada e prevista no âmbito do Plano Anual de Contratações (PCA) da Secretaria Municipal de Educação de Arauá/SE para o exercício vigente. A previsão consta no instrumento de planejamento, na lista de itens para a Alimentação Escolar, demonstrando que a ação foi antecipadamente estruturada e orçada em consonância com a programação financeira e as diretrizes da Administração Pública Municipal.

Desta forma, a contratação em questão está perfeitamente alinhada com o planejamento estratégico da Secretaria de Educação, que tem como uma de suas metas prioritárias assegurar a oferta da alimentação escolar durante ao ano letivo 2026 de forma contínua, regular e com qualidade e com isso, cumprir um dos deveres do Estado com a educação previsto na Constituição Federal de 1988 e na LDB. A iniciativa não configura uma despesa imprevista, mas sim a materialização de uma ação planejada, essencial para a manutenção das atividades-fim do Município, garantindo a otimização dos recursos públicos e a observância aos princípios da legalidade, eficiência e economicidade.

### **4 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

A contratação complementar para fornecimento dos itens corte de carne bovina coxão duro, leite 0% lactose em pó e coentro deverá observar rigorosamente os requisitos abaixo, buscando preservar as boas práticas da administração pública.

### **1. Requisitos de Conformidade Legal e Regulatória**

**1.1. Para carne bovina (coxão duro):** O produto deverá possuir carimbo de inspeção obrigatório – federal (SIF), estadual (SIE) ou municipal (SIM) – conforme a origem. Deverá ser apresentado laudo sanitário atualizado e comprovante de rastreabilidade desde o abate até a entrega, nos termos da Instrução Normativa MAPA nº 79/2018.

**1.2. Para leite 0% lactose em pó:** O produto deverá ser registrado na ANVISA, atender ao Regulamento Técnico de Identidade e Qualidade de Leite em Pó (Instrução Normativa MAPA nº 59/2018) e comprovar a concentração de lactose inferior a 0,1g/100g, conforme definido para alimentos "zero lactose". A embalagem deverá conter destaque visível da alegação "sem lactose".

**1.4. Para coentro:** Por se tratar de produto da agricultura familiar ou alimento in natura, deverá atender às normas sanitárias da ANVISA (RDC nº 14/2007, que aprova o Regulamento Técnico para obtenção de Boas Práticas para Produtos de Origem Vegetal), além de estar isento de agrotóxicos em desacordo com os limites permitidos ou ser proveniente de produção orgânica certificada, quando possível.

### **2. Requisitos para Mitigação de Riscos de Inexecução (Lições Aprendidas)**

**2.1. Garantia de exequibilidade da proposta:** Considerando o histórico de rescisão total por inexecução do contrato anterior para os itens de carne bovina coxão duro e leite 0% lactose em pó, previamente à assinatura do contrato, a comprovação detalhada de sua capacidade técnica e operacional para executar o objeto nas condições exigidas.

**2.2. Vedações expressas:** Fica vedada a subcontratação total ou parcial do objeto, bem como a cessão do contrato, sem prévia e expressa autorização da administração, sob pena de rescisão unilateral e aplicação de penalidades.

**2.4. Monitoramento proativo:** Será exigido relatório mensal de desempenho, com indicadores de qualidade, prazo de entrega e satisfação das escolas, a ser validado pelo gestor do contrato.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

### 3. Requisitos Técnicos e de Qualidade Específicos

**3.1. Corte de carne bovina coxão duro:** conforme especificação original, mas com acréscimo de exigência de que a peça apresente peso máximo de 5 kg por unidade, teor de gordura máximo de 5%, aferido por laudo laboratorial do fornecedor, e congelamento em temperatura igual ou inferior a -18°C no momento da entrega, com medição por termômetro infravermelho na inspeção de recebimento.

**3.2. Leite 0% lactose em pó:** o produto deverá ser enriquecido com vitaminas A e D, ter prazo de validade mínimo de 12 meses a partir da data de entrega, e apresentar rotulagem que atenda à RDC ANVISA nº 259/2002 e à RDC nº 135/2017 (que dispõe sobre alegações de ausência de lactose).

**3.3. Coentro:** Deverá ser entregue in natura, em maços padronizados com aproximadamente 100g a 150g cada, com folhas íntegras, verdes, sem amarelamento, sem presença de terra, sujidades, parasitas ou larvas, e com odor característico. Prazo de validade mínimo de 5 dias em temperatura ambiente e 10 dias sob refrigeração, contados da entrega. A embalagem primária deverá ser saco plástico perfurado ou bandeja de isopor com filme PVC, permitindo a respiração do produto.

### 4. Requisitos de Sustentabilidade e Agricultura Familiar

**4.1. Prioridade para agricultura familiar (coentro):** Para o item coentro, será dada preferência à aquisição de fornecedores enquadrados no art. 14 da Lei nº 11.947/2009, dispensando-se licitação na modalidade Chamada Pública. O produtor deverá comprovar enquadramento como agricultor familiar (DAP ou CAF ativa) e atender às condições sanitárias mínimas.

**4.2. Sustentabilidade geral:** Para carne e leite, sempre que possível, deverá ser dada preferência a produtos com menor impacto ambiental (ex.: carne com certificação de bem-estar animal, leite com embalagem reciclável ou reciclada). O fornecedor deverá apresentar ficha técnica com origem da matéria-prima e práticas de produção.

### 5. Requisitos Logísticos e de Entrega





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

**5.1. Ponto de entrega centralizado:** Todos os itens deverão ser entregues no Setor de Almoxarifado da Merenda Escolar (Rua Adelina Nascimento Costa, nº 105, Centro, Arauá/SE), em dias e horários previamente agendados com a gestão do contrato.

**5.2. Transporte e conservação:** O transporte da carne e do leite deverá ser realizado em veículos refrigerados ou congelados, com temperatura controlada e registradores de bordo. O coentro deverá ser transportado em veículo arejado, coberto, sem contato com produtos tóxicos, respeitando-se as Boas Práticas de Transporte de Alimentos Perecíveis (RDC ANVISA nº 216/2004).

## **6. Requisitos de Fiscalização e Garantia**

**6.1. Inspeção rigorosa no recebimento:** Será realizada inspeção amostral mínima de 10% dos volumes entregues, com testes de temperatura (para carne e leite), análise sensorial (todos os itens) e verificação documental (laudos, notas fiscais, carimbos). Em caso de não conformidade, o lote será integralmente rejeitado e o fornecedor terá prazo máximo de 48 horas para substituição.

**6.2. Garantia e responsabilidade:** O fornecedor deverá oferecer garantia para não conformidades ocultas (qualidade intrínseca, segurança). Produtos entregues fora do padrão deverão ser substituídos imediatamente, sem ônus para a administração, arcando o fornecedor com os custos de coleta e descarte.

**6.3. Canal de assistência permanente:** O fornecedor deverá manter canal de atendimento (telefone, e-mail) disponível em dias úteis, das 8h às 17h, para tratativa de não conformidades, com resposta inicial em até 2 horas.

## **7. Requisitos de Proteção de Dados e Transparência**

**7.1. LGPD:** O fornecedor deverá se comprometer formalmente com o sigilo de informações sensíveis da administração e a observância da Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD - Lei nº 13.709/2018) em todo o tratamento de dados que eventualmente realizar.

## **5 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES**



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

As quantidades remanescentes ou a serem contratadas consideram o período remanescente do ano letivo de 2026, a demanda não atendida em razão da rescisão e o fracasso da chamada pública, conforme levantamento atualizado pela equipe de nutrição da SEMED:

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QUANT
01	<b>CORTE DE CARNE BOVINA COXÃO DURO: DE 1ª QUALIDADE, COM PESO MÁXIMO 5 KG POR UNIDADE</b> congelada ( $\leq -18^{\circ}\text{C}$ ), sem osso, limpa, livre de sebo ou pelancas, com no máximo 5 % de gordura igualmente distribuída por peça, cor vermelho vivo brilhante, consistência firme e elástica. Embalada à vácuo em saco plástico de polietileno apropriado, atóxico, limpo, não violado, ou em filme PVC, ou em prato descartável de isopor envolvido com plástico de polietileno apropriado, contendo o carimbo do SIF ou SIE. Embalagem secundária: caixa de papelão original do fabricante. Prazo de Validade de 48 horas sob refrigeração de no máximo $4^{\circ}\text{C}$ e sob congelamento de no mínimo $-18^{\circ}\text{C}$ de 1 ano. Prazo de validade mínima de 06 meses a partir da data de entrega.	KG	4.950
02	<b>LEITE 0% LACTOSE EM PÓ:</b> Lata contendo de 260g a 380g – sem lactose, 21 vitaminas, 100% vegetal, rico em cálcio, sabor natural. Na embalagem deve conter data de validade, data de fabricação e informação nutricional.	LATA (380g)	16
03	<b>COENTRO:</b> de primeira qualidade, frescas e sãs. No ponto de maturação adequados para o consumo e produzido sem uso de agrotóxicos. Intactos, com todas as partes comestíveis aproveitáveis, cor e sabor característicos. Não deverão estar danificados por lesões que afetem sua aparência e utilização. Isento de pontos amarelados ou apodrecidos, livre de sujidades, parasitas e larvas. Acondicionados em quantidade conforme solicitação em embalagem de polietileno atóxico.	KG	308

## 6 LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Conforme demonstrado no Estudo Técnico Preliminar original que fundamentou a contratação da alimentação escolar para o exercício de 2026, foram analisadas e comparadas as principais alternativas de fornecimento de gêneros alimentícios para a rede municipal de ensino de Arauá/SE, quais sejam: (i) contratação de fornecedor único para kit





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

completo ou cesta única; (ii) contratação fracionada por categorias de produtos; e (iii) contratação de fornecedores por item específico.

Na oportunidade, concluiu-se, de forma técnica e fundamentada, que a **contratação de fornecedores por item específico** constituía a solução mais vantajosa para a administração pública, ante a demonstrada otimização econômica, ampliação da competitividade, redução de riscos de desabastecimento concentrado, conformidade técnica precisa com as fichas nutricionais e observância plena aos princípios da isonomia, eficiência e economicidade.

A presente demanda complementar – decorrente da rescisão contratual por inexecução total dos itens corte de carne bovina coxão duro e leite 0% lactose em pó, bem como do fracasso da chamada pública para o coentro – não altera a matriz de decisão original. Ao contrário, os eventos supervenientes evidenciam, ainda mais, a inadequação das soluções concentradas (lote único ou categoria homogênea), uma vez a inexecução observada não comprometeu todo o processo de aquisição dos gêneros alimentícios.

Dessa forma, reafirma-se a mesma alternativa já consagrada no ETP original: **contratação de fornecedores por item específico**, com a ressalva de que, para o coentro (produto hortifrúti perecível de origem local), priorizar-se-á a produção da agricultura familiar dentro da mesma lógica de fornecimento individualizado por item.

Assim, a análise das alternativas já realizada permanece válida e suficiente, não havendo necessidade de reabertura da discussão, sendo a solução ora proposta mera decorrência lógica e consistente do estudo original.

## 7 ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da presente contratação complementar foi apurada com base em fontes idôneas e atualizadas, nos termos do art. 23, §1º, II da Lei nº 14.133/2021, considerando: (i) os preços praticados em contratações anteriores do próprio município de Arauá/SE para os itens de carne bovina e leite 0% lactose, devidamente atualizados; e (ii) levantamento de preços específico realizado para o item coentro no âmbito da chamada pública da agricultura familiar.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

### 1. Preços unitários referenciais

ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNITÁRIO DE REFERÊNCIA (R\$)	FONTE
Corte de carne bovina coxão duro	Kg	4950	R\$ 30,80	Contrato anterior do município de Arauá/SE.
Leite 0% lactose em pó, lata 380g	Lata	16	R\$ 20,00	Contrato anterior do município de Arauá/SE.
Coentro maço	Kg	308	R\$ 8,40	Levantamento de preços no PNCP.

### 2. Memória de cálculo do valor global

As quantidades estimadas foram dimensionadas com base na demanda remanescente do ano letivo de 2026, considerando o período de vigência remanescente após a rescisão contratual, o número de estudantes atendidos e a frequência de consumo de cada item nos cardápios escolares, conforme dados da equipe de nutrição da Secretaria Municipal de Educação.

#### Detalhamento da memória de cálculo:

ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNITÁRIO DE REFERÊNCIA (R\$)	VALOR ESTIMADO
Corte de carne bovina coxão duro	Kg	4950	R\$ 30,80	R\$ 152.460,00
Leite 0% lactose em pó, lata 380g	Lata	16	R\$ 20,00	R\$ 320,00
Coentro maço	Maço	6000	R\$ 3,51	R\$ 1.081,08
TOTAL				R\$ 153.861,08

### 3. Documentos de suporte





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Integram o presente processo administrativo, como fundamento da estimativa de preços, os seguintes documentos:

- a) **Nota de empenho do contrato rescindido referente ao fornecimento de carne bovina coxão duro e leite 0% lactose em pó**, contendo os valores unitários originais pactuados para o ano letivo de 2025/2026, servindo como parâmetro inicial nos termos do art. 23, §1º, II da Lei 14.133/2021.
- b) **Levantamento de preços para o item coentro**, realizado no Portal Nacional de Contratações Públicas de contratação similar realizada por ente público na região.
- c) **Documento de Formalização da Demanda elaborado pela equipe de nutrição da SEMED**, justificando as quantidades estimadas de cada item com base no cardápio escolar, no per capita nutricional e no número de dias letivos remanescentes de 2026.

É importante destacar que o Tribunal de Contas da União ao orientar a elaboração da estimativa do valor da contratação no ETP, apresenta a seguinte aceção: (BRASIL/TCU, 2024, online)

Não é o objetivo principal, neste momento, definir o valor que constará do edital de licitação, mas sim possibilitar a escolha da solução mais vantajosa e o pronunciamento conclusivo sobre a viabilidade da contratação.

O valor estimado em nível de ETP deverá ser reavaliado, posteriormente, por meio de pesquisas de preços e outras técnicas estimativas, para aumentar sua precisão e possibilitar servir como parâmetro ao termo de referência. (BRASIL/TCU, 2024, online)<sup>1</sup>

Diante disso, entende-se que os preços estimados neste documento são iniciais, logo, recomenda-se melhor análise da pesquisa de preços para apresentar valores atualizados, exequíveis e em conformidade com os praticados no mercado alimentício.

## 8 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

<sup>1</sup> Disponível em: <<https://licitacoescontratos.tcu.gov.br/>>



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

A solução proposta para atender à necessidade remanescente de fornecimento de gêneros alimentícios – decorrente da rescisão contratual por inexecução total dos itens corte de carne bovina coxão duro e leite 0% lactose em pó, bem como do fracasso da chamada pública para aquisição de coentro – consiste na manutenção do mesmo sistema de aquisição fracionada e integrada já consolidado no Estudo Técnico Preliminar original. Este sistema articula planejamento nutricional centralizado, procedimentos licitatórios especializados por item, logística coordenada de recebimento e distribuição, e gestão contratual robusta, de forma a gerar, de maneira contínua e segura, o resultado final desejado: a oferta diária de refeições saudáveis, adequadas do ponto de vista sanitário e nutricional, e em plena conformidade legal, especificamente para os itens que sofreram solução de continuidade.

O primeiro elemento da solução é o planejamento técnico-nutricional centralizado, mantido sob responsabilidade da equipe de nutrição da Secretaria Municipal de Educação, que já dispõe dos cardápios cíclicos, das fichas técnicas detalhadas para cada gênero alimentício e do cronograma anual de demandas. Para a carne bovina coxão duro, mantém-se a especificação original (peso máximo de 5 kg por peça, teor de gordura máximo de 5%, congelamento a -18°C); para o leite 0% lactose em pó, exige-se comprovação da ausência de lactose e enriquecimento vitamínico; e para o coentro, estabelece-se padrão de frescor, integridade das folhas e ausência de sujidades, com entregas semanais em razão da alta perecibilidade. Esse planejamento assegura que a qualidade nutricional e sensorial das refeições seja preservada, independentemente da substituição dos fornecedores.

O segundo elemento é a contratação especializada por item, que confirma a estratégia já consagrada no ETP original e se mostra ainda mais adequada diante dos eventos supervenientes de rescisão e fracasso. Todos os itens objetos da presente contratação complementar – carne bovina coxão duro, leite 0% lactose em pó e coentro – são caracterizados como **bens comuns**, em conformidade com o Art. 6º, Inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021, por possuírem padrões de desempenho e qualidade perfeitamente definíveis e mensuráveis no mercado, independentemente do fornecedor. Essa natureza comum do objeto justifica e recomenda a utilização do critério de julgamento do **menor preço** nos procedimentos licitatórios subsequentes, desde que atendidas as especificações técnicas obrigatórias contidas nas fichas técnicas e nos requisitos da contratação.





**ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO**

---

O terceiro elemento é a logística e o recebimento integrados, centrados no Setor de Almoxarifado da Merenda Escolar (Rua Adelina Nascimento Costa, nº 105, Centro, Arauá/SE), com inspeção rigorosa de qualidade no ato da entrega. Para a carne e o leite, as entregas ocorrerão de forma quinzenal ou mensal, com verificação obrigatória da temperatura e da documentação sanitária (SIF/SIE e laudos laboratoriais). Para o coentro, as entregas ocorrerão semanalmente, com inspeção sensorial imediata e rejeição de lotes não conformes. A administração municipal coordenará a distribuição interna final para as escolas, mantendo o controle total sobre a rastreabilidade e a alocação dos recursos.

O quarto elemento é a gestão contratual unificada, exercida por comissão específica ou gestor de contrato designado, responsável por monitorar os múltiplos contratos de forma consolidada, aplicando as lições aprendidas com a rescisão anterior. Serão exigidos do fornecedor garantia de exequibilidade previamente à assinatura do contrato.

A integração desses elementos – planejamento, contratação, logística e gestão – garantirá um fluxo contínuo e confiável de insumos de qualidade, desde a fonte produtora até as cozinhas das escolas, superando definitivamente os episódios de inexecução e fracasso que motivaram a presente contratação complementar.

## **9 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

O parcelamento da contratação, nos termos do art. 40 da Lei nº 14.133/2021, consiste na divisão da solução em itens ou dos itens em lotes, de modo que cada parte constitua um objeto de licitação autônomo, a ser licitado ou adjudicado separadamente. No caso da presente demanda complementar, justifica-se plenamente o parcelamento integral dos três itens – carne bovina coxão duro, leite 0% lactose em pó e coentro – em objetos de licitação independentes. A principal razão técnica e econômica para essa decisão reside na heterogeneidade dos mercados fornecedores: a carne é fornecida por frigoríficos ou açougues de médio e grande porte, com logística de congelados; o leite 0% lactose é um produto industrializado específico, com poucos fabricantes nacionais; e o coentro, por sua vez, é produto hortifrúti perecível de altíssimo manuseio, cujo fornecimento mais adequado e vantajoso é realizado pela agricultura familiar local ou regional. A agregação desses itens em um único lote inviabilizaria a participação de pequenos agricultores no certame,



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

prejudicaria a competitividade e repetiria o erro da contratação anterior que culminou em rescisão por inexecução total.

Portanto, o parcelamento não apenas é possível, como é juridicamente necessário para respeitar as distintas naturezas dos itens, garantindo-se, assim, a ampla competitividade, a economicidade, a isonomia e o cumprimento da política pública de fortalecimento da agricultura familiar.

## 10 RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação complementar, estruturada na modalidade de parcelamento por item específico com critério de julgamento de menor preço, foi concebida para gerar ganhos máximos de economicidade na aplicação dos recursos públicos. Ao permitir a disputa ampla e individualizada por cada produto, a administração poderá selecionar para cada item o fornecedor que ofereça a melhor relação custo-benefício, considerando preço, qualidade, origem e atributos de sustentabilidade.

Quanto ao melhor aproveitamento dos recursos materiais, o modelo de fornecimento por item específico permite uma gestão de estoques mais racional e adequada às características de cada produto. A carne congelada (validade longa) pode ser adquirida em lotes maiores e armazenada no almoxarifado central, com distribuição programada; o leite 0% lactose (produto não perecível de prateleira estável) permite aquisição mensal sem risco de desperdício; já o coentro, por sua alta perecibilidade, exige entregas semanais em pequenas quantidades, compatíveis com o consumo imediato das escolas. Essa sincronia entre prazo de entrega e capacidade de armazenagem evita perdas por vencimento, reduz o desperdício de alimentos e otimiza a utilização da infraestrutura física do almoxarifado e das câmaras frigoríficas, resultando em uma gestão material mais eficiente e alinhada às boas práticas de sustentabilidade.

No que tange ao melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis, o parcelamento em itens específicos, ainda que implique a gestão de múltiplos contratos ou atas, fragmenta o risco de inexecução e permite que a equipe técnica da administração atue





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

de forma mais focada e especializada. Em vez de dedicar esforços a um único contrato de alto risco os servidores do setor de compras e da comissão de gestão contratual poderão monitorar cada fornecedor individualmente, aplicando penalidades de forma pontual sem comprometer todo o fornecimento.

Dessa forma, concentra-se expertise, reduz-se a complexidade gerencial de cada contrato, e libera-se a força de trabalho para atividades-fim de supervisão pedagógica e nutricional, resultando em uma gestão pública mais ágil, resiliente e com melhor alocação de seu capital humano.

## **11 PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO**

Para assegurar a eficácia da solução contratual delineada e a perfeita execução do objeto da contratação complementar – especialmente considerando o histórico de rescisão total por inexecução e o fracasso de chamada pública – a Administração Pública Municipal deverá adotar, previamente à celebração dos contratos decorrentes do procedimento licitatório, um conjunto de providências estratégicas e preparatórias. Primordialmente, deverá ser formalmente constituída uma Comissão de Gestão e Fiscalização dos Contratos ou designado um Gestor de Contrato principal.

Simultaneamente, é imperativo realizar um programa de capacitação específico para todos os servidores e empregados públicos que atuarão direta ou indiretamente na fiscalização e gestão destes contratos.

Por fim, a Administração deverá preparar sua estrutura interna de suporte, garantindo que os locais de recebimento (almoxarifado central) estejam adequadamente organizados e equipados para o recebimento dos itens. Deve-se também formalizar e divulgar internamente os fluxos de comunicação e os níveis de autoridade para a tomada de decisões durante a execução, assegurando agilidade na resolução de eventuais questões.

A implementação dessas providências de forma sistemática – especialmente a capacitação dos servidores– é condição fundamental para transformar o êxito na licitação em um resultado contratual exitoso, que efetivamente garanta a alimentação escolar de qualidade e ininterrupta aos estudantes de Arauá/SE, agora com maior resiliência para os itens críticos.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

## 12 CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Após análise técnica e administrativa minuciosa, considerando as especificidades da presente demanda complementar (carne bovina coxão duro, leite 0% lactose em pó e coentro) e em conformidade com o mesmo posicionamento já consolidado no Estudo Técnico Preliminar original, conclui-se que não foram identificadas outras contratações correlatas ou interdependentes estritamente necessárias para a execução do objeto principal ora analisado.

O fornecimento de cada um dos itens é autossuficiente e de natureza eminentemente voltada para a aquisição de bens, não demandando, para seu pleno cumprimento, a realização paralela de obras, serviços, locações ou aquisições de bens complementares por parte da Administração Pública.

A solução proposta foi estruturada de forma integral, contemplando em sua própria definição todos os elementos necessários para a entrega dos insumos em condições de consumo, tais como padrões de qualidade, embalagem, rotulagem, logística de entrega e eventuais planos de contingência, que são de responsabilidade exclusiva dos futuros contratados.

Dessa forma, o fornecimento dos gêneros não gera dependência de nenhuma outra contratação municipal, nem constitui etapa preparatória ou acessória para outro projeto, estando seu êxito condicionado unicamente ao desempenho dos fornecedores selecionados e à eficácia da gestão e fiscalização contratual pela Administração, nos termos já previstos no item anterior.

O fornecimento dos gêneros alimentícios objeto desta contratação complementar apresenta potenciais impactos ambientais associados principalmente às etapas de produção, embalagem, transporte e destinação final de resíduos, em tudo semelhantes àqueles já identificados e analisados no Estudo Técnico Preliminar original que fundamentou a contratação da alimentação escolar como um todo.

Tais impactos podem incluir: a geração de emissões de gases de efeito estufa (GEE) e poluição atmosférica pelo transporte rodoviário dos produtos; a geração de resíduos sólidos, especialmente embalagens plásticas, papelão e, no caso do coentro, possíveis bandejas de isopor e filmes plásticos; o consumo intensivo de recursos naturais (água,





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

energia, solo) na cadeia produtiva dos alimentos, especialmente na pecuária e na produção de leite em pó; e, no caso específico do coentro, o potencial impacto de resíduos orgânicos (folhas, talos) descartados inadequadamente.

Diante disso, e considerando que a presente contratação complementar guarda integral identidade de objeto, natureza e fornecedores potenciais com a contratação original, a Administração declara que serão integralmente observadas e aplicadas as mesmas medidas mitigadoras e requisitos ambientais já detalhados no item 13 do Estudo Técnico Preliminar original, com as adaptações pontuais ora explicitadas.

Especificamente, manter-se-ão as seguintes exigências contratuais: preferência por produção sustentável e circuitos curtos de distribuição, com prioridade para fornecedores locais ou regionais, especialmente no caso do coentro oriundo da agricultura familiar, o que reduz significativamente a pegada de carbono do transporte; exigências sobre embalagens, priorizando a redução de sua quantidade, o uso de materiais reciclados, recicláveis ou biodegradáveis, e embalagens retornáveis ou reutilizáveis quando técnica e sanitariamente viável; e a exigência de logística reversa para as embalagens primárias e secundárias, nos termos da Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), por meio de plano a ser apresentado pelos fornecedores de carne e leite, com destinação ambientalmente adequada a cooperativas de catadores locais.

Dessa forma, a presente contratação complementar alinha-se integralmente às diretrizes de sustentabilidade do PNAE e aos objetivos ambientais do município de Arauá/SE, sem necessidade de reedição integral das medidas já consagradas no estudo original.

#### 14 POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Diante da análise realizada, considerando o histórico de rescisão total por inexecução dos itens carne bovina coxão duro e leite 0% lactose em pó, bem como o fracasso da chamada pública para o coentro, conclui-se pela plena viabilidade técnica e econômica da contratação complementar.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

---

A modelagem por item específico amplia a competitividade, atrai fornecedores especializados e otimiza os recursos públicos, sem concentração de riscos. As medidas de sustentabilidade e logística reversa alinham-se aos objetivos ambientais do município. Dessa forma, a contratação complementar é a solução mais vantajosa, recomendando-se sua imediata implementação para garantir o direito constitucional à alimentação escolar contínua e de qualidade em Arauá/SE.

### 15 – EQUIPE TÉCNICA

Arauá/SE, 06 de maio de 2026.

Eliane dos Santos  
Nutricionista QT pela Alimentação Escolar  
CRN 5 – 10002

Railayne Santos Nascimento  
Técnica SEMED





PREFEITURA MUN. DE ARAUA  
Pc Getúlio Vargas, 63, Centro  
CEP: 49.220-000  
CNPJ: 13.095.260/0001-30

# NOTA DE EMPENHO - Nº 2040034/2026

04/02/2026

## FORNECEDOR

NOME: ATACAREJO DO TRABALHADOR LTDA  
ENDEREÇO: R JOSÉ MESQUITA DA SILVEIRA Nº: 766 BAIRRO: CENTRO  
CIDADE: Itabaiana ESTADO: SE COMPLEMENTO: -  
CNPJ/CPF: 58995360000150 INSC. 271002557 INSC. MUNICIPAL: 0393  
CONTA: ESTADUAL:

## CLASSIFICAÇÃO

CÓDIGO REDUZIDO: 1483  
UNIDADE ORÇAMENTÁRIA: 2014 - SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO  
FUNÇÃO: 12 - EDUCAÇÃO  
SUBFUNÇÃO: 361 - ENSINO FUNDAMENTAL  
PROGRAMA: 5 - EDUCAÇÃO INCLUSIVA DE QUALIDADE  
PROJETO/ATIVIDADE: 2045 - ALIMENTAÇÃO ESCOLAR - ENSINO FUNDAMENTAL  
CLASSIFICAÇÃO ECONÔMICA: 3390300000 - MATERIAL DE CONSUMO  
FONTE: 15500000 - Transferência do Salário-Educação  
SUBELEMENTO DE DESPESA: 07 - GÊNEROS DE ALIMENTAÇÃO

## EMPENHO

TIPO	NATUREZA DE CRÉDITO	CATEGORIA	SALDO ANTERIOR	Valor do Empenho	SALDO ATUAL
GLOBAL	ORÇAMENTÁRIO	COMUM	207.716,34	R\$ 52.342,40	155.373,94

## PROCESSO ADMINISTRATIVO

## OBRA

Nº: 1/2026 - PREGÃO ELETRÔNICO  
B. LEGAL: 31 - PREGÃO - LEI 10520 DE 17.07.2002

## CONTRATO

## CONVÊNIO

14/2026 - Do Órgão

## AUTORIZAÇÃO DE DESPESA

## SOLICITAÇÃO DE EMPENHO

Nº: 24/2026

## HISTÓRICO

Tem por objeto a realização de Pregão Eletrônico para AQUISIÇÃO DE ALIMENTOS PERECÍVEIS E NÃO PERECÍVEIS COM CRONOGRAMA DE ENTREGA PARCELADA, DESTINADOS AO PREPARO DA ALIMENTAÇÃO ESCOLAR DOS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DO MUNICÍPIO DE ARAUA/SE PARA O CUMPRIMENTO DO ANO LETIVO DE 2026.

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD	UNIDADE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	BATATA INGLESA	560,000	KG	2,4900	1.394,40
2	CEBOLA	640,000	KG	2,4900	1.593,60
3	LEITE 0% LACTOSE EM PÓ	3,000	LT	20,0000	60,00
4	ARROZ INTEGRAL	3,000	KG	4,8000	14,40
5	CORTE DE CARNE BOVINA COXÃO DURO: DE 1ª QUALIDADE, COM PESO MÁXIMO 5 KG POR UNIDADE	400,000	KG	30,8000	12.320,00
6	CORTE DE CARNE BOVINA COXÃO DURO: DE 1ª QUALIDADE, COM PESO MÁXIMO 5 KG POR UNIDADE	1.200,000	KG	30,8000	36.960,00
TOTAL:					52.342,40

Autorização

Data: 04/02/2026

44917394504 - FABIO MANOEL ANDRADE COSTA

PREFEITO

Empenhado

Data: 04/02/2026

CLEANES SANTOS GUIMARAES

Diretor de Departamento

# Edital nº 25/2025

Última atualização 28/11/2025



**Local:** Nossa Senhora do Socorro/SE **Órgão:** MUNICIPIO DE NOSSA SENHORA DO SOCORRO

**Unidade compradora:** 13128814000158 - PREFEITURA MUNICIPAL DE NOSSA SENHORA DO SOCORRO

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I **Tipo:** Edital

**Modo de disputa:** Aberto-Fechado **Registro de preço:** Sim

**Fonte orçamentária:** Não informada

**Data de divulgação no PNCP:** 10/09/2025 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 19/09/2025 09:30 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 19/09/2025 09:30 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 13128814000158-1-000286/2025 **Fonte:** 3Tecnos Tecnologia LTDA

## Objeto:

Registro de preços para aquisição de produtos de gêneros alimentícios, a fim de suprir as necessidades das Secretarias do Município de Nossa Senhora do Socorro/SE.

### VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA

R\$ 1.361.801,94

\* Esta compra possui itens com orçamento sigiloso

### VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA

R\$ 915.807,30

Itens

Arquivos

Atas de Registro de Preço

Contratos/Empenhos

Histórico

Número :

Descrição :

Quantidade :

Valor unitário



### Item nº 63

**Descrição:** COENTRO. Especificação: COENTRO DE 1ª QUALIDADE, IN NATURA, VARIEDADES VERDES, ESPÉCIE COMUM, COLORAÇÃO UNIFORME, ISENTO DE SUJIDADES, PARASITAS, LARVAS E MATERIAIS TERRÍCOIS E ACONDICIONADO DE FORMA ADEQUADA PARA ENTREGA.

**Critério de julgamento:** Menor preço    **Situação:** Homologado    **Tipo:** Material

**Categoria do item de leilão:** Não se aplica

**Incentivo produtivo básico:** Não    **Benefício:** Participação exclusiva para ME/EPP

**Margem de preferência normal:** Não    **Margem de preferência adicional:** Não

**Exigência de conteúdo nacional (CIIA-PAC):** Não

**Quantidade:** 100    **Unidade de medida:** KG    **Valor unitário estimado:** R\$ 14,10

**Valor total estimado:** R\$ 1.410,00

### RESULTADO(S)

**Ordem de classificação** 1º    **Data do resultado da homologação:** 05/11/2025

**Situação:** Informado

**CNPJ/CPF ou Nº de identificação do fornecedor:** 58.995.360/0001-50

[Consultar sanções e penalidades do fornecedor](#)

**Nome ou razão social do fornecedor:** ATACAREJO DO TRABALHADOR LTDA

**Indicador de subcontratação:** Não    **Porte da empresa:** EPP    **Código do país:** BRA

**Uso da margem de preferência:** Não    **Uso do benefício ME/EPP:** Sim

**Uso do critério de desempate:** Não

**Quantidade homologada:** 100    **Valor unitário homologado:** R\$ 8,40

**Valor total homologado:** R\$ 840,00

**Percentual de desconto aplicado ao critério de julgamento:** 0,0000%



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

ANEXO I

TABELA II – Quantidades de estudantes por modalidade de ensino conforme resultado preliminar do Censo Escolar 2025.

	Ensino Regular						Ensino Fundamental				Médio		EJA	
	Educação Infantil												EJA Presencial	
	Creche		Pré-escola		Anos Iniciais		Anos Finais						Fundamental	Médio
	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral		
ARAUÁ														
Municipal Urbana	58	0	63	0	91	48	173	0	0	0	0	0	64	0
Municipal Rural	54	98	42	69	292	65	223	0	0	0	0	0	168	0
Totais	112	98	105	69	383	113	396	0	0	0	0	0	232	0
Total Geral	1508													





ANÁLISE DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO PARA FORNECIMENTO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS – ALIMENTAÇÃO  
ESCOLAR 2026 – ARAUÁ/SE

1. INTRODUÇÃO

Esta análise identifica, avalia e propõe medidas de mitigação para os principais riscos associados à contratação do fornecimento centralizado de gêneros alimentícios para a rede municipal de ensino de Arauá/SE em 2026. O objetivo é prover à Administração um instrumento proativo de governança, garantindo a continuidade do serviço essencial e a proteção do interesse público.

2. IDENTIFICAÇÃO E AVALIAÇÃO DOS RISCOS

Os riscos foram categorizados e avaliados em termos de **Probabilidade (P)** e **Impacto (I)**, conforme matriz abaixo:

CATEGORIA DO RISCO	RISCO ESPECÍFICO	PROBABILIDADE (P)	IMPACTO (I)	NÍVEL	MEDIDA DE MITIGAÇÃO PROPOSTA
--------------------	---------------------	----------------------	----------------	-------	---------------------------------



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

<b>RISCO OPERACIONAL/DE QUALIDADE</b>	Fornecimento de produtos fora do padrão técnico ou sanitário.	Média	Alto	<b>ALTO</b>	Especificações técnicas detalhadas no edital/contrato. Inspeção e amostragem obrigatória no recebimento. Aplicação imediata de penalidades e substituição do lote.
	Interrupção no fornecimento (greves, problemas logísticos).	Média	Crítico	<b>MÉDIO-ALTO</b>	Exigir do fornecedor um Plano de Continuidade de Negócios. Prever no contrato fontes alternativas de abastecimento emergencial para itens críticos.
<b>RISCO ECONÔMICO-FINANCEIRO</b>	Variação de preços de mercado superior à estimativa.	Baixa	Médio	<b>MÉDIO</b>	Realizar pesquisa de mercado ampla e atualizada para a estimativa. Considerar cláusula de revisão paritária apenas para variações extraordinárias, com teto definido.
	Má gestão dos recursos	Média	Médio	<b>MÉDIO</b>	Estabelecer indicadores de desempenho e realizar auditorias





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	fornecedor, afetando a qualidade.				periódicas nos processos do fornecedor.
<b>RISCO REPUTACIONAL</b>	Casos de intoxicação alimentar ou má qualidade das refeições.	Baixa	Crítico		Impor rastreabilidade total dos produtos (do fornecedor ao prato). Capacitar servidores na fiscalização. Ter um plano de comunicação e crise pronto.
<b>RISCO EXTERNO</b>	Evento de força maior (pandemia, desastre natural, crise de abastecimento).	Baixa	Crítico	<b>MÉDIO-ALTO</b>	Incluir cláusula de força maior bem definida, com plano de ação contingencial que priorize itens essenciais e a comunicação com as escolas.

Escala: Probabilidade/Impacto: Baixa, Média, Alta, Crítico. Nível: Baixo (Verde), Médio (Amarelo), Alto (Vermelho).

### 3. PLANO DE MITIGAÇÃO E CONTINGÊNCIA

- **Prevenção (Ações no Edital e Contrato):**
  - Inserir todas as medidas mitigadoras da tabela como cláusulas contratuais obrigatórias.
  - Definir penalidades financeiras progressivas e cláusula resolutive para descumprimentos graves.
  - Prever a figura do *Gestor do Contrato* na Administração, com autoridade para decisões ágeis.



- **Resposta (Plano de Ação para Riscos Materializados):**

- **Falha Pontual de Qualidade:** Ativar procedimento de não-conformidade: rejeição do lote, notificação formal e substituição em 24h por conta do fornecedor.
- **Interrupção do Fornecimento:** Acionar o plano de contingência. Iniciar imediatamente processo de inexigibilidade para contratação emergencial de outro fornecedor para os itens faltantes.
- **Crise de Imagem/Reputação:** Ativar comitê de crise interno. Comunicar-se com transparência com pais, escolas e Ministério Público. Divulgar as medidas corretivas adotadas.

#### 4. CONCLUSÃO E RECOMENDAÇÕES

A contratação é viável, mas exige uma gestão ativa de riscos. Os riscos de maior severidade (**ALTO**) estão associados ao descumprimento legal (Agricultura Familiar), à falha na qualidade sanitária e à quebra do fornecedor.

##### **Recomenda-se:**

1. Incorporar integralmente as medidas desta análise no Termo de Referência/Projeto Básico e no futuro contrato.
2. Capacitar a equipe de gestão e fiscalização especificamente nos protocolos de inspeção e nos procedimentos de resposta a riscos.
3. Estabelecer reuniões periódicas de acompanhamento (bimestrais) com o fornecedor para monitorar indicadores e antecipar problemas.
4. Manter um canal de denúncia e feedback aberto às escolas para identificar falhas operacionais rapidamente.

Com a adoção destas práticas, a Administração Pública de Arauá/SE estará preparada para gerenciar proativamente as incertezas, assegurando a entrega contínua e de qualidade do serviço essencial de alimentação escolar no ano letivo de 2026.





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ  
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Araúá/SE, 06 de maio de 2026.

*Eliane dos Santos*

Eliane dos Santos  
Nutricionista QT pela Alimentação Escolar  
CRN 5 – 10002

*Railayne Santos Nascimento*

Railayne Santos Nascimento  
Técnica SEMED